

Số: /BC-ĐĐBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở**

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

#### **1. Về nguyên tắc tổ chức, hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 3):**

- Đa số ý kiến đề nghị bổ sung các nguyên tắc sau: Lấy phòng ngừa là chính, phát hiện từ sớm, từ xa là chủ yếu, dựa vào cộng đồng là chủ đạo; không phát sinh ngân sách chi của Nhà nước; xem xét tăng cường ở những địa bàn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự.

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ chính quyền địa phương quản lý, chỉ đạo về vấn đề gì, lực lượng Công an quản lý, chỉ đạo về vấn đề gì.

#### **2. Về quan hệ công tác, phối hợp của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và huy động lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 5):**

Đa số ý kiến đề nghị bổ sung quy định rõ mối quan hệ công tác giữa lực lượng TGBVANTT ở cơ sở với Trưởng thôn, Bí thư chi bộ thôn, Trưởng ban công tác mặt trận vì Tổ bảo vệ ANTT được tổ chức ở cấp thôn nhưng lại chịu sự chỉ đạo của Công an cấp xã.

#### **3. Về hành vi bị nghiêm cấm (Điều 6):**

- Nhiều ý kiến cho rằng tại khoản 1 quy định cấm thành lập lực lượng TGBVANTT ở cơ sở không đúng thẩm quyền và chưa phù hợp với thực tiễn, vì

hiện nay ở một số vùng đồng bào dân tộc thiểu số đã thành lập mô hình tổ tự quản của các dòng tộc mà pháp luật không cấm và đã phát huy được hiệu quả.

- Có ý kiến đề nghị tại khoản 3 bổ sung nội dung “không thực hiện nhiệm vụ trong trường hợp khẩn cấp” và làm rõ hành vi nghiêm cấm đối với người trong và ngoài lực lượng này.

#### **4. Về bố trí lực lượng, thẩm tra hồ sơ, bầu Tổ viên, chức danh, công nhận chức danh, thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (Điều 13):**

Đa số ý kiến đề nghị việc bố trí lực lượng cần tính toán đến đặc thù khác biệt giữa thành thị, nông thôn; cơ cấu số lượng Tổ bảo vệ an ninh trật tự, số lượng thành viên cụ thể ở mỗi Tổ tại từng địa bàn cho phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện dân cư, tình hình an ninh, trật tự tại cơ sở, phù hợp với việc tổ chức và công tác phối hợp với các lực lượng khác tại địa phương.

#### **5. Về bầu bổ sung Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, kiện toàn chức danh, cho thôi tham gia hoạt động trong lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 14):**

- Nhiều ý kiến đề nghị làm rõ những trường hợp cần tăng thêm số lượng tổ, thành viên; quy định cụ thể việc cho thôi tham gia hoạt động trong lực lượng TGBVANTT ở cơ sở.

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ hơn về trường hợp không có điều kiện tiếp tục tham gia hoạt động là như thế nào (ví dụ bị tạm giam, tạm giữ...) tại điểm c khoản 3 Điều 14.

#### **6. Về kinh phí hoạt động và trang bị cơ sở vật chất của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 16):**

- Nhiều ý kiến đề nghị quy định rõ trường hợp “địa phương khó khăn về ngân sách”, cần đề nghị quy định đối với các tỉnh thành không cân đối được ngân sách, các khoản chi cho lực lượng TGBVANTT ở cơ sở do Ngân sách nhà nước bảo đảm.

- Có ý kiến nghị chỉnh lại theo hướng quy định rõ Công an cấp tỉnh chủ trì, tham mưu Ủy ban nhân dân cùng cấp lập dự toán về kinh phí bảo đảm hoạt động và trang bị cơ sở vật chất cho lực lượng TGBVANTT tại cơ sở, báo cáo Hội đồng

nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

**7. Về địa điểm, nơi làm việc của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 17):**

- Đa số ý kiến đề nghị giao địa phương bố trí địa điểm, nơi làm việc cho lực lượng TGBVANTT ở cơ sở và chỉ quy định theo hướng mở để các địa phương căn cứ điều kiện thực tế để thực hiện cho phù hợp ở từng địa phương.

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ trụ sở làm việc của lực lượng này được bố trí ở đâu, xây dựng mới hay như thế nào? Đề nghị quy định cụ thể địa điểm là hội trường Công an xã hoặc trụ sở Ủy ban để bảo đảm thống nhất giữa các địa phương khi thực hiện.

**8. Về bồi dưỡng, hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 20):**

- Nhiều ý kiến đề nghị cân nhắc thay từ “hỗ trợ” bằng từ “bảo đảm” thể hiện rõ ràng chính sách, cơ sở vật chất, chi trả lương, phụ cấp cho lực lượng này.

- Một số ý kiến đề nghị dự thảo Luật cần quy định mức tối thiểu đối với hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế và giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, tránh chênh lệch giữa các địa phương.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI**  
**KT. TRƯỞNG ĐOÀN**  
**PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**Trần Văn Sáu**